Piazza Palazzo di Città n. 1 10122 Torino (TO) P.IVA e C.F.: 08765190015

# Determinazione dell'Amministratore Unico del 16 febbraio 2022

OGGETTO: Procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020 e dell'art. 63 del D.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di reception – guardiania presso lo stabile sito a Torino in Via Meucci n. 4 – CIG 8814101A3C: Determina di esclusione e nuova proposta di aggiudicazione.

L'Amministratore Unico (in seguito A.U.), in qualità di RUP,

### PREMESSO

- che in data 30/06/2021 è stata indetta l'indagine di mercato per partecipare alla gara per l'affidamento del servizio di reception – guardiania presso l'immobile sito a Torino in Via Meucci n. 4, approvata con determinazione del 29/06/2021 dell'Amministratore Unico della Società medesima;
- che entro le ore 12:00 del giorno 15/07/2021 sono pervenute n. 22 manifestazioni d'interesse, di cui n. 18 sono state ammesse alle successive fasi della procedura;
- che in data 21/10/2021 sono state inviate le lettere di invito a presentare offerte ai soggetti ammessi ai sensi del punto precedente;
- che entro il termine previsto per la presentazione delle offerta (05 novembre 2021, ore 12:00), sono pervenute n. 14 offerte;
- che il giorno 05/11/2021 si è svolta la seduta pubblica per l'apertura dei plichi presentati dai concorrenti nonché la valutazione della documentazione amministrativa contenuta nelle buste A, come da verbale;
- che durante la suddetta seduta pubblica si è rilevata la necessità di attivare la procedura del soccorso istruttorio nei confronti di n. 11 società;
- che in tre successive sedute riservate, il RUP ha proceduto alla valutazione della documentazione e dei chiarimenti forniti dalle suddette società, sciogliendo le riserve di cui al verbale del 05/11/2021;
- che all'esito dello svolgimento della procedura di soccorso istruttorio, durante la seduta pubblica tenutasi il 01/12/2021 alle ore 10:30, il RUP ha dato lettura dell'elenco delle società ammesse alle successive fasi di gara nonché delle società escluse;
- che in seduta riservata tenutasi in data 01/12/2021, alle ore 11:00, la Commissione ha proceduto alla valutazione delle offerte tecniche contenute nelle buste B dei concorrenti ammessi;
- che in pari data, alle ore 14:00, si è tenuta la seduta pubblica per l'apertura e la valutazione delle offerte economiche contenute nella busta C;
- che all'esito della suddetta seduta, rilevata la sussistenza delle condizioni di cui all'art. 97, comma 3 del D.lgs. 50/2016, la Commissione ha trasmesso la graduatoria al RUP al fine di procedere in successiva seduta riservata alla verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97, commi 4, 5 e 6 D.lgs. 50/2016;
- che rilevata la presenza di n. 2 offerte anomale, il RUP in data 01/12/2021 disponeva di chiedere a mezzo PEC alle ditte Gruppo Global Security & Services S.r.l. e Hexiss S.p.A. di fornire per iscritto le spiegazioni sul prezzo offerto ai sensi dell'art. 97, commi 4, 5 e 6 del D.lgs. 50/2016, entro il termine di 15 giorni dalla suddetta comunicazione e, quindi, una volta ricevute le suddette spiegazioni, di

Piazza Palazzo di Città n. 1 10122 Torino (TO) P.IVA e C.F.: 08765190015

# Determinazione dell'Amministratore Unico del 16 febbraio 2022

procedere in successiva seduta riservata alla valutazione delle stesse riservandosi di consultare eventualmente, ove necessario, un consulente della Stazione appaltante;

- che le ditte Gruppo Global Security & Services s.r.l. e Hexiss S.p.A. hanno inviato le giustificazioni dell'offerta richieste;
- che rilevato l'alto grado di tecnicismo delle stesse e rilevata la necessità di aggiudicare la gara, il RUP ha affidato al Dott. Scarrone, consulente del lavoro della stazione appaltante, l'incarico di valutare le giustificazioni fornite dai concorrenti ai sensi dell'art. 97, comma 5 del D.lgs. 50/2016, come da Determina A.U. del 27/12/2021;
- che il Dott. Scarrone ha provveduto ad effettuare la propria valutazione sulle prime due offerte in graduatoria, entrambe risultate anomale e sulle relative giustificazioni fornite dalle ditte Gruppo Global Security & Services S.r.l. e Hexiss S.p.A., redigendo per ognuna di esse una relazione, inviata in via definitiva a FCT Holding S.p.A. per Gruppo Global Security & Services S.r.l. il 03/02/2022 e per Hexiss S.p.A. il 15/02/2022, entrambe conservate agli atti della società ed ivi integralmente richiamate.

Posto quanto sopra e viste, in particolare, le relazioni del Dott. Scarrone, nelle quali:

### Premesso che:

i) "La presente relazione viene redatta sulla base dei parametri presenti nel bando di gara, nel decreto del ministero del lavoro e delle politiche sociali del 21 marzo 2016, recante le tabelle del settore vigilanza e servizi fiduciari e nelle disposizioni contenute nell'art. 97 comma 5 D.lgs. 50/2016 [...]";

ii) nel Disciplinare di gara è stato indicato che "la ditta aggiudicataria è tenuta, compatibilmente con la propria organizzazione aziendale, ad assorbire nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'appaltatore uscente o ad applicare le norme di maggior tutela eventualmente contenute nei contratti collettivi di settore di cui all'art. 52 del D.lgs. 81/2015, che l'aggiudicatario è tenuto ad applicare e, sempre a tal fine, ovvero di promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, è stato indicato che il personale attualmente impiegato è composto da 2 (due) unità, che la data di assunzione era il 03/04/2018, che la data del prossimo scatto sarebbe stata evidentemente quella del 1 maggio 2024, che il personale è inquadrato nel CCNL "Vigilanza privata sezione servizi fiduciari" con la qualifica di addetto ai servizi fiduciari al livello D, di cui una persona svolge n. 7 ore al giorno e l'altra di 6 ore al giorno, per un totale complessivo di 13 ore di servizio, che verrà richiesto nei giorni dal lunedì al venerdi";

si legge

a) rispetto al Gruppo Global Security & Services S.r.l., che:

- OMISSIS -

FCT Holding S.p.A. Piazza Palazzo di Città n. 1 10122 Torino (TO) P.IVA e C.F.: 08765190015

Determinazione dell'Amministratore Unico del 16 febbraio 2022

**OMISSIS-**

b) rispetto ad Hexiss S.p.A., che:

- OMISSIS -

Piazza Palazzo di Città n. 1 10122 Torino (TO)

P.IVA e C.F.: 08765190015

## Determinazione dell'Amministratore Unico del 16 febbraio 2022

### - OMISSIS -

### **CONSIDERATO**

- che l'art. 97, comma 5 del D.lgs. 50/2016, prevede che la stazione appaltante: "[...] esclude l'offerta solo se la prova fornita non giustifica sufficientemente il basso livello di prezzi o di costi proposti, tenendo conto degli elementi di cui al comma 4 o se ha accertato, con le modalità di cui al primo periodo, che l'offerta è anormalmente bassa in quanto: a) non rispetta gli obblighi di cui all'articolo 30, comma 3; b) non rispetta gli obblighi di cui all'articolo 105; c) sono incongrui gli oneri aziendali della sicurezza di cui all'articolo 95, comma 10 rispetto all'entità e alle caratteristiche dei lavori, dei servizi e delle forniture; d) il costo del personale è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle di cui all'articolo 23, comma 16";
- che per quanto riguarda il costo della manodopera, la giurisprudenza in materia è consolidata nel ritenere che non costituisce causa di esclusione lo scostamento dell'offerta del concorrente dai minimi salariali retributivi contenuti nelle tabelle ministeriali, avendo essi un valore indicativo, ove ben giustificato (ex multis: Consiglio di Stato, Sez. V, sent. n. 1099/2019 e TAR Emilia Romagna, Bologna sent. n. 624/2020). Ciò che invece non può essere derogato in peius dal concorrente sono i minimi

Piazza Palazzo di Città n. 1 10122 Torino (TO) P.IVA e C.F.: 08765190015

# Determinazione dell'Amministratore Unico del 16 febbraio 2022

salariali della contrattazione collettiva nazionale, sui quali non sono ammesse giustificazioni (tra le altre, TAR Campania Napoli, sent. n. 132/2022);

- che entrambe le offerte risultate anomale hanno indicato un costo della manodopera inferiore ai minimi salariali della CCLN indicata nel bando di gara;
- che gli oneri aziendali per la salute e la sicurezza indicati da entrambi gli offerenti di cui sopra risultano incongrui;

### Tutto ciò premesso e rilevato

### **DETERMINA**

- di escludere le Ditte Gruppo Global Security & Services S.r.l. e Hexiss S.p.A. perché entrambe le offerte, risultate anomale, risultano illegittime ai sensi dell'art. 97, comma 5, lett. c) e d) del D.lgs. 50/2016;
- di procedere con lo scorrimento della graduatoria e di disporre la proposta di aggiudicazione del servizio in oggetto alla terza classificata, FANTASTIC SECURITY GROUP S.r.l., la cui offerta non è risultata anomala ai sensi dell'art. 97, comma 3 D.lgs. 50/2016;
- di disporre che nei confronti della suddetta ditta aggiudicataria vengano svolti i controlli di legge ai fini di dichiarare efficace l'aggiudicazione;
- di disporre che, nelle more della verifica dei requisiti in capo all'aggiudicataria provvisoria, venga disposta l'esecuzione in via d'urgenza ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L. 76/2020;
- di disporre che, una volta divenuta efficace l'aggiudicazione, si proceda con la stipulazione del contratto ai sensi di legge.

La presente determina è trascritta nel libro delle determinazioni dell'Amministratore Unico e sarà inviata al Collegio sindacale affinché ne sia informato.

Torino Iì, 16 febbraio 2022

L'Amministratore Unico

Francesco Oriolo